



ВАЗОРАТИ НАҚЛИЁТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

ФАРМОИШ

№ 85

аз «27» 03, соли 2018

ш. Душанбе

“Дар бораи тақвият додани муковимат ба коррупсия дар Вазорати нақлиёт ва зерсохторҳои он”

Бо мақсади тақвият додани муковимат ба коррупсия ва татбиқи “Стратегияи муковимат бо коррупсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2013-2020” (минбаъд – Стратегия) дар Вазорат ва зерсохторҳои он, бо назардошти дастури ҳатгӣ №10.2/1.2-408 аз 07.02.2018с. ва пешниҳоди №10.2/1.2-470 аз 12.02.2018с., Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, чихати иҷрои банди 2-и Нақшаи чорабинӣҳои татбиқи стратегия, ФАРМОИШ МЕДИҲАМ:

1. Барномаи идоравии зиддикоррупсионӣ дар Вазорати нақлиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2020 (минбаъд Барнома), тасдиқ карда шавад (замима мегардад).

2. Сардорони раёсатҳо, шӯъбаҳо ва бахшҳои Дастгоҳи марказии Вазорат, Ҳадамоти давлатии назорат ва танзим дар соҳаи нақлиёт, муассисаву корхонаҳои зерсохтори он ва марказҳои татбиқи лоиҳаҳо, барои чорабинӣҳои оид ба татбиқи “Стратегияи муковимат бо коррупсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2013-2020” вазифадор карда шаванд.

3. Корҳои фаҳмондалихӣ дар байни кормандони Вазорат оид ба дарки моҳият ва ҳадафҳои ин санади миёнамуҳлати барномавӣ ба роҳ монда шавад.

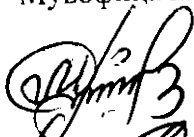
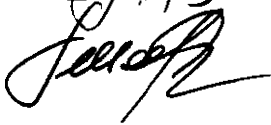



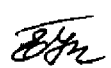
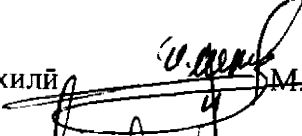
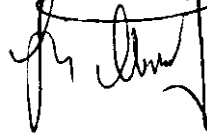
4. Бахшҳои ҳуқуқ ва аудити дохилии Дастгоҳи марказии Вазорат чихати иҷрои Барномаи мазкур ва Нақшаи чорабинӣҳои “Стратегияи муковимат бо коррупсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2013-2020” ҳар сол ба Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз натиҷааш ахборот ирсол намоянд.

6. Назорати иҷрои фармоиши мазкурро ба зиммаи худ мегузорам.

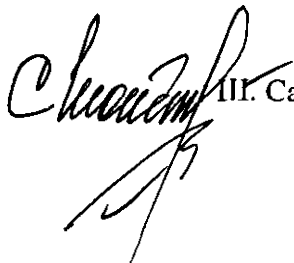
Вазир

Х. Худоевзода

Мувофиқа карда шуд:

1. Муовини якуми вазир  С. Мирзоев
2. Муовини вазир  Ш. Ганчалзода
3. Муовини вазир Р. Вализода
4. Сардори раёсати корҳо  С. Усмонов
5. Сардори раёсати нақлиёти рӯизаминӣ Ф. Неъматзода
6. Сардори раёсати соҳтмон ва хоҷагии роҳҳо  А. Аноятшоев
7. Сардори раёсати молия ва баҳисобгирии муҳосибавӣ  Ш. Аскарова
8. Сардори раёсати робитаҳои байналмилалӣ  Ф. Ёқубзода
9. Сардори шуъбаи кадрҳо ва корҳои махсус О. Сайдвалиева ✓
10. Мудири баҳши аудити дохилӣ  М. Мусоев
11. Мудири баҳши ҳуқуқ  З. Ҳафизов

Фармоиширо таҳия кард:
Сардори раёсати таҳлил
ва дурнамои иқтисодӣ

 Ш. Саидмуродова

**Барномаи идоравии зиддикорупсионӣ
дар Вазорати нақлиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон
барои солҳои 2018-2020**

Душанбе – 2018

МУНДАРИҶА

Муқаддима.....	2
1. Мақсад ва вазифаҳои Барнома.....	3
2. Мухлат ва марҳилаҳои асосии татбиқи Барнома.....	4
3. Чорабиниҳои пешбинишудаи Барнома.....	4
4. Маблағгузори Барнома.....	5
5. Татбиқи Барнома ва мониторинги он.....	5
6. Натиҷаҳои ниҳой аз татбиқи Барнома.....	5
7. Механизми татбиқи Барнома	5

Муқаддима

Мувофиқат ба коррупсия қисми таркибии сиёсати дохилӣ ва хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон маҳсуб ёфта, татбиқи он аз идораи олии сиёсии роҳбарияти давлат оғоз мегардад. Самаранокии муқовимат ба коррупсия аз иштироки фаъоли тамоми шохаҳои ҳокимияти давлатӣ ва ҷомеаи шаҳрвандӣ дар раванди амалигардии он вобастагии зич дорад.

Маҳфуми муқовимат ба коррупсия фаъолияти тамоми мақомоти ҳокимияти давлатиро чиҳати ошкор, пешгирӣ ва бартараф намудани сабабу шароитҳои ба миён омадани ҳолатҳои ба коррупсия мусоидаткунанда, ошкор ва мубориза бо ҳуқуқвайронкуниҳои коррупсионӣ бартарафсозии оқибатҳои номатлуби кирдорҳои коррупсионӣ ва таъмин намудани ҳуқуқу озодиҳо, баланд бардоштани сатҳи зиндагии шаҳрвандон, пешрафти иқтисодиёт ва таъмин намудани амнияти кишварро дар бар мегирад.

Коррупсия яке аз зуҳуроти хафноки ҷомеа буда, дар миқёси ҷаҳонӣ ҳамчун ҷинойти вазнин ва яке аз унсурҳои таҳдидкунанда ба амнияти миллӣ ва ҳалалдоркунандаи рушду суботи иҷтимоию иқтисодии давлат эътироф гашта, ба пешрафти иқтисодиёт ҳалал мерасонад, бунёди ҷомеаи демократиро заиф сохта, ба рушди демократия таъсири манфӣ мегузорад ва нуфузи давлатро дар арсаи ҷаҳонӣ коста мегардонад. Гузашта аз ин, коррупсия дар ҷомеа ба риоя нашудани ҳуқуқҳои конститусионии шаҳрвандон замина фароҳам меорад ва ба пояи ахлоқ зарба мезанад.

Таъсири номатлуби коррупсия дар раванди рушди иҷтимоию иқтисодӣ, паст кардани сатҳи камбизоатӣ, боварии шаҳрвандон ва институтҳои давлатии демократӣ, таҳияи сиёсати зиддикоррупсиониро дар миқёси умумимиллӣ талаб менамояд, ки бояд воситаи муттаҳидсозандаи сабӣю кӯшиши мақомоти давлатӣ, ташкилотҳои ҷамаи шакли моликият ва институтҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ гардад.

Аз ин рӯ, пешгирӣ ва мубориза бо коррупсияро Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон яке аз самтҳои аввалиндараҷаи сиёсати ҳуқуқии давлат ҳисобида дар чанд соли охир корро дар ин самт хеле тақвият бахшидааст.

Бо мақсади андешидани чораҳои маҷмӯии ташкилӣ, иҷтимоию иқтисодӣ, ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти давлатӣ ва иштироки ҷомеаи шаҳрвандӣ дар раванди мубориза бар зиди коррупсия, бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон №1504 аз 30 августи соли 2013 Стратегияи муқовимат ба коррупсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2013-2020 тасдиқ гардидааст.

Стратегияи мазкур ҳамчун ҳуҷҷати муҳими давлатӣ баҳри тақвияти мубориза ва пешгирии ҷинойтҳои коррупсионӣ заминаи мустаҳкам гузошта, дар доираи аксари масъалаҳо дар самти мубориза бо коррупсия бо назардошти ҳулосаи таҳқиқотҳои сотсиологӣ, таҷрибаи мақомоти ҳифзи ҳуқуқи кишварҳои дигар ва таҳлили омории ваъзи коррупсия тайи давраи сипаригашта дар кишвар ҳалли худро ёфтанд.

Дар доираи Стратегияи зикргардида масъалаҳои самарабахшии мубориза бо коррупсия ва оғози саривақтии парвандаҳо ва гузаронидани

таҳқиқу тафтишоти парвандаҳо бо ҷиноятҳои коррупсионӣ, мансубияти ҳуқуқвайронкуниҳои маъмурии хусусияти коррупсионидошта, механизми идоракунии ва таъмини шаффофият дар фаъолияти мақомоти давлатӣ, баҳисобгирии муҳосибӣ ва ҳисоботдиҳии молиявӣ, ба таври электронӣ ва ба воситаи бонк ҷорӣ намудани пардохти хизматрасониҳои мақомот ва муассисаҳои давлатӣ ва дигар тадбирҳои дар Стратегия пешбинигардида дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии дахлдор танзими худро ёфтаанд.

Ҷиҳати иҷрои банди 2 - нақшаи ҷорабиниҳои татбиқи “Стратегияи муқовимат ба коррупсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2013-2020” Барномаи идоравии зиддикоррупсионӣ дар Вазорати нақлиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон (минъбад-Барнома) барои солҳои 2018-2020 таҳия гаштааст.

Инчунин Барномаи мазкур таҳия ва тасдиқ намудани Нақшаи ҷорабиниҳо роҷеъ ба иҷрои Стратегияи болозикр дар Вазорати нақлиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар фосилаи солҳои 2018-2020 Нақшаи ҷорабиниҳои татбиқи Барномаи идоравии зиддикоррупсионӣ ҷиҳати иҷрои “Стратегияи муқовимат ба коррупсия барои солҳои 2013-2020” барои ҳар ду сол пешбинӣ менамояд.

I. Мақсад ва вазифаҳо

Мақсади Барнома ташаккули низоми самараноки хизмат, таҳкими интизоми хизматӣ шаффофияти фаъолияти молиявӣ хоҷагидорӣ, ташаккул додани маданияти ҳуқуқии кормандон, таҳкими одоби касбӣ, ташаккули муҳити оштинопазирӣ ба зухуроти коррупсионӣ, пешгирии коррупсия дар вазорат ва муассисаю корхонаҳои системаи вазорат ва боз ҳам баланд бардоштани нақш ва нуфузи он дар ҷомеа мебошад.

Вазифаҳои Барнома инҳо мебошанд:

- муайян намудани заминаҳои пайдоиш ва ҳуруҷ ёфтани қонунвайронкуниҳои коррупсионӣ;

- таҳлили истифодаи мақсадноки маблағҳои бҷуҷетӣ ва пешгирии ҳолатҳои хароҷотҳои ғайриқонунӣ ва ғайрмақсаднок;

- таҳлили истифодаи мақсадноки маблағҳои сармоягузорӣ дар лоиҳаҳои инвестиционӣ;

- назорати иҷрои босифати қорҳои сохтмонӣ;

- назорати раванди харидорӣ намудани таҷҳизоту технология ва молу маҳсулот тибқи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ;

- таҳияи тадбирҳои, ки ба таъмини шаффофияти фаъолияти шахсони масъул равона карда шудаанд.

- таҳлили шаклҳои зоҳиршавии вайронкунии интизоми хизматӣ, одоби касбӣ ва ҳуқуқвайронкуниҳои коррупсионӣ дар Дарстгоҳи марказӣ ва муассисаю қорхонаҳои ситемаи вазорат;

- муайян намудани сабабу шароитҳои ба содиқкунии ҷунин ҳуқуқвайронкуниҳо мусоидаткунанда (таҳлили ҳафҳои коррупсия);

- таҳия (такмил)-и чораҳои таҳкими интизоми хизматӣ, одоби касбӣ ва пешгирии коррупсия дар вазорат.

II. Мӯҳлат ва марҳилаҳои асосии татбиқи Барнома

Барнома дар солҳои 2018-2020 татбиқ мегардад. Мӯҳлат ва марҳилаҳои татбиқи Барнома тибқи Нақшаи чорабиниҳои иҷроӣ “Барномаи идоравии зиддикоррупсионии Вазорати нақлиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба татбиқи Стратегияи муқовимат ба коррупсия барои солҳои 2013-2020” муқаррар карда мешавад.

III. Чорабиниҳои пешбинишудаи Барнома

Омили риоя нашудани интизоми хизматӣ, баромадан аз ҳадди ваколатҳои мансабӣ, даҳолат ба ҷаъолияти ташкилот ва муносибатҳои шахсии шаҳрвандон, ки нокифоягии танзми ҳуқуқии интизоми хизматӣ, одоби касбӣ ва пешгирии коррупсия мебошад.

Нокифоягии донишҳои кормандон доир ба асосҳои одоби хизматӣ ва дарки коррупсия, аз ҷумла моҳияти барҳурди манфиатҳо, роҳҳои пешгирӣ ва баромадан аз ҳолатҳои барҳурди манфиатҳо вобаста буда, ба назар нагирифтани манфиатҳо ҳангоми қабул ба кор ва таъин намудан ба вазифа, рад кардани қабули тухфа ва дигар омилҳои муҳим низ ба рӯ додани падидаҳои коррупсионӣ дар вазорат роҳ мекушоянд.

Барои ҳалли вазифаҳои Барнома чорабиниҳои зерин пешбинӣ гардидаанд:

- такмили санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки ҷаъолияти вазоратро дар самти интизоми хизматӣ, иҷроия, одоби касбӣ, тартиби қабул ба кор, таъин намудан ба вазифа, ҷойивазкунии кадрҳо (ротатсия), аттестатсияи кормандон ба танзим мебароранд;

- татбиқи чорабиниҳо вобаста ба мукамалгардонии идоракунӣ муносиб, омузиш, дарки хавф ва пешгирии коррупсия, сиёсати зиддикоррупсионии вазорат, покнатӣ дар иҷроии вазифаҳои хизматӣ, одоби касбии кормандони вазорат;

- такмили таҳсили (тайёркунии касбӣ, азнавтэйёрунӣ, такмили ихтисос ва таҷрибаомӯзӣ) кормандони дастгоҳи марказӣ ва муассисаю корхонаҳои системаи вазорат;

- фароҳам овардани шароити моддию техникаӣ барои ҷаъолияти самараноки кормандон;

- андешидани тадбирҳои иловагӣ ва муфид ҷиҳати тарбияи кадрҳо, риояи интизоми хизматӣ, иҷроия ва маърифати зиддикоррупсионии кормандон;

- ҳангоми қабул, интиҳоб, ҷобачокунӣ ва ҷойивазкунии кормандон, баҳодихӣ ва арзёбии воқеии шахсияти номзадҳо, пешрафти хизматӣ, ҳавасмандгардонӣ ва татбиқи мӯҷозоти интизомӣ, адолати иҷтимоӣ ва ҳисобгирии фикри коллектив ва афзалияти сифатҳои ахлоқӣ, инчунин риояи

IV. Маблаггузарони Барнома

Иҷрои тадбирҳои Барнома, ки харочоти молиявиро талаб менамояд, дар доираи маблағҳои мавҷудаи дастгоҳи марказӣ ва муассисаю корхонаҳои системаи вазорат амалӣ карда мешавад.

V. Татбиқи Барнома ва мониторинги он

Бо мақсади таъмини иҷрои Барнома ва чораҳои дар он пешбинишуда дар Нақшаи тадбирҳо дақиқ ва мушаххас карда мешавад.

Татбиқи Барнома аз ҷониби шахсони масъул ва воҳидҳои сохтори Дастгоҳи марказӣ ва муассисаю корхонаҳои системаи вазорат таъмин гашта, мониторинги онро шахсони мутасаддӣ барои иҷрои чорабиниҳо оид ба татбиқи “Стратегияи муқовимат бо коррупсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2013-2020” дар вазорат тибқи иҷрои фармоиш мегузаронад.

Сохторҳои Дастгоҳи марказӣ ва муассисаю корхонаҳои системаи Вазорат ҳар нимсола ҳолати иҷрои Барномаро на дертар аз санаи 15-и июн ва 15 –и декабри ҳар сол ба Вазири нақлиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон ахбороти муфассал, барои таҳлил ва пешниҳоди минбаъда ба Агентӣ ирсол менамоянд.

VI. Натиҷаҳои ниҳой аз татбиқи Барнома

Натиҷаҳои ниҳое, ки аз татбиқи Барнома бармеоянд, инҳоянд:

- фаъолияти касбии кормандони Дастгоҳи марказӣ ва муассисаю корхонаҳои системаи Вазорат дар асоси дастурамалҳои мансабӣ ба роҳ монда мешавад;

- иҷрои босифати ӯҳдадорҳои вазифавии кормандон таъмин мегардад;

- барои шаффоф ва таҳти назорати мақомоти дахлдор фаъолият намудани Дастгоҳи марказӣ ва муассисаю корхонаҳои системаи Вазорат замина фароҳам меоварад;

- самаранокии сиёсати кадрӣ бо мақсади сифатан беҳтар намудани ҳайати кадрӣ таъмин карда мешавад.

VII. Механизми татбиқи Барнома

Механизми асосии татбиқи Барномаи мазкур аз инҳо иборат аст:

- тақмили низоми ҳавасмангардонӣ ва ҳифзи иҷтимоии кормандони Дастгоҳи марказӣ ва муассисаю корхонаҳои системаи Вазорат;

- ҷорӣ намудани технологияҳои замонавии иттилоотӣ бо роҳи иттилоотикунонии ҳама самтҳои фаъолият бо гузориш ба муомилоти электронии ҳуҷжатҳо (ҳукумати электронӣ);

- чорабиниҳои ташкилӣ оид ба татбиқи Барнома.

Барнома тавассути Нақшаи чорабиниҳо оид ба татбиқи “Барномаи идоравии зиддикоррупсионии Вазорати нақлиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2020” амалӣ карда мешавад.